



Manifestación por los Derechos Ciudadanos de Mujeres, Cochabamba, Bolivia
Foto: María Esther Pozo

Mujeres, ciudadanía y vivir bien en la ciudad de Cochabamba



La investigación aquí presentada se llevó a cabo en la ciudad de Cochabamba, Bolivia.

Mensaje de Política

- Miembros de entidades estatales municipales y departamentales y responsables de organizaciones sociales y territoriales, deben reconocer el ejercicio ciudadano activo de las mujeres como un motor fundamental para la construcción del vivir bien en la ciudad de Cochabamba.
- La paridad y la alternancia en la representación pública deben aplicarse en las organizaciones territoriales, ahí, donde más ejercen su ciudadanía las mujeres.
- Se deben conformar redes de trabajo entre funcionarios públicos, miembros de organizaciones sociales, territoriales y universidades, para que informen, capaciten y fortalezcan la ciudadanía en sus múltiples dimensiones, de la diversidad de mujeres que habitan en la ciudad.

- Las mujeres son agentes fundamentales para la construcción del vivir bien en ámbitos urbanos. Su ejercicio ciudadano practicado desde niveles micros -sus cuerpos, hogares y barrios- hasta ámbitos nacionales, se vuelca hacia la defensa del bienestar inmediato de los suyos. Si bien desde los 90's se viene impulsando el fortalecimiento de sus ciudadanías, principalmente en la dimensión política, el impacto es insuficiente. Se trata de acciones aisladas y fragmentadas con poca coordinación inter-organizacional. La creación de redes que permitan un trabajo conjunto, coordinado e integral no solo entre organizaciones sino entre la pluralidad de mujeres, se presenta como un imperativo básico.

Ciudadanía y vivir bien

- La calidad de vida sustentable -entiéndase vivir bien- es uno de los desafíos más importantes para el nuevo Estado Plurinacional de Bolivia.
- En el contexto urbano, las mujeres asumen un papel protagónico en su construcción.
- Desde los años 90, se han implementado políticas para su fortalecimiento; entre ellas: el proceso de descentralización de la administración estatal mediante la Ley de Participación Popular (1994). Dicha ley convierte el espacio local en un ámbito privilegiado para la definición y la gestión de políticas públicas de manera concertada -en todo caso más discutida- entre autoridades, funcionarios públicos y agentes sociales en general, lo que ha dado lugar a una interacción más cercana y activa entre

los ciudadanos y sus representantes, y por lo tanto una inter-penetración más fuerte entre las decisiones políticas y las vidas de unos y otros. Asimismo, la promulgación de la Ley de Cuotas (1999, 2011) y, sobre todo, la aprobación de la nueva Constitución Política del Estado (2009) con su consecuente diseño de Estado autónómico, son medidas que han buscado promover una ciudadanía más activa de las mujeres.

Actualmente, se están definiendo Estatutos Departamentales y Cartas Orgánicas Municipales, que se presentan como escenarios privilegiados para incidir, desde el despliegue de agencias ciudadanas principalmente de las mujeres, en propuestas efectivas para la construcción de vivir bien a nivel urbano.

Estudio de caso

Una tesis doctoral sobre la agencia ciudadana de mujeres en Cochabamba ha demostrado que es en el marco de las organizaciones más cercanas a su vida cotidiana, sobre todo las barriales y gremiales donde las mujeres que habitan en la ciudad de Cochabamba, participan de manera más activa. Ahí, se movilizan desde, para subsanar necesidades básicas barriales hasta la defensa de intereses específicos de otras mujeres, interviniendo en casos de violencia familiar y mediando en problemas familiares. A nivel local, su lucha ciudadana diaria incluye la defensa de derechos ciudadanos sociales, medioambientales, de participación e incluso corporales.

Por el contrario, en ámbitos de gestión pública, la agencia ciudadana de las mujeres se complejiza, interviniendo factores generacionales o de pertenencia étnica. Siendo espacios de mayor visibilización pública, los intereses políticos priman, en muchos casos, sobre los de género.

Reunidas en espacios de diálogo conjunto, las mujeres plantean que una forma para construir un vivir bien sustentable en la ciudad es fortalecer sus agencias ciudadanas. Ello debe pasar, argumentan, por la definición de una agenda común en la pluralidad, y un trabajo coordinado, en red, entre organizaciones de la sociedad civil y representantes gubernamentales, que posibilite el potenciamiento de distintas dimensiones de sus agencias ciudadanas (Ramírez 2011).

- Para ello se deben superar las
- limitaciones que las legislaciones no
- han podido subsanar, partiendo de
- una identificación previa de sus
- características generales.
- **Ejercicio ciudadano de mujeres en Cochabamba**
- Los avances políticos para el fortalecimiento ciudadano de mujeres -en general así como en el caso específico de Cochabamba- se reflejan sobre todo en su dimensión política, y se visibilizan en la multiplicación de espacios en los que ejercen su agencia las mujeres, que van desde espacios de índole más doméstico y barrial -Organizaciones Territoriales de Base (OTB's), juntas escolares, asociaciones deportivas- hasta los vinculados a la representación gremial (sindicatos, gremios de comerciantes, de empresarios, etc.) y política (Concejos, asambleas departamentales y nacionales).
- Cuantitativamente, es en las organizaciones barriales más cercanas a la cotidianidad de las mujeres (OTB's, juntas escolares, familias), donde su participación es más activa. En arenas públicas, sobre todo municipales, hay evidencias de una mayor participación política que en el pasado, aunque no llegan a constituir el 50% requerido por las leyes y, al momento de la elección, son los hombres los que son titulares. Esta participación disminuye cuanto más global es el nivel de representación pública.
- En este contexto, de mayor -aunque aún restringida- participación, las mujeres enfrentan dificultades tanto institucionales como prácticas. En el primer caso: (a) Si bien existe un

reconocimiento legislativo sobre la necesidad de impulsar la agencia ciudadana de las mujeres, en la práctica, entre gestores gubernamentales, se desconoce su impacto y se menosprecia su importancia, apareciendo como un imperativo sobre todo discursivo más que una necesidad sentida, (b) Las políticas de impulso a la paridad y alternancia en la ciudadanía política han sido priorizadas para ámbitos de representación nacional, departamental o municipal, pero no a nivel territorial que es donde más ejercen las mujeres su ciudadanía y (c) El desafío de la construcción del vivir bien sustentable es trabajado de manera fragmentada y aislada y no en red, forma en que se podrían generar impactos más fuertes.

En cuanto a las prácticas, destacan los siguientes problemas: (a) La insuficiente formación e información -política, económica, medioambiental, jurídica- que poseen las mujeres constituye una principal debilidad y (b) Los problemas que devienen de una lucha cotidiana e individual por la seguridad social (vivienda, comida, manejo de basura, etc.) de sus familias que está aislada de acciones concatenadas, colectivas e integrales, es otro freno.

Frente a los problemas mencionados ¿Cómo potenciar la agencia ciudadana de las mujeres como un motor para el vivir bien? La creación de redes cuyo objetivo gire en torno al fortalecimiento de la agencia ciudadana de las mujeres en sus múltiples dimensiones (sociales, económicas, políticas, culturales y medioambientales) se presenta como una buena alternativa propuesta por las mismas representantes de la sociedad civil.

Redes: base para el potenciamiento de la agencia ciudadana de las mujeres

Estas redes deberían ser impulsadas por miembros de las organizaciones de la sociedad civil, entre ellas la Universidad en coordinación con personeros de ONG's vinculados con la problemática, involucrando en sus acciones a responsables de las entidades estatales encargadas de la gestión a nivel departamental y municipal. Ello permitiría no sólo integrar las acciones realizadas en este campo incorporando a los diversos agentes sociales en las



Reunión de la Federación Departamental de Juntas Vecinales, Cochabamba, Bolivia
Foto: Alina Caballero

mismas, sino realizar un trabajo coordinado de fortalecimiento integral de las distintas dimensiones de sus ciudadanías, en los espacios en los que se ejercen, a saber, los territoriales más vinculados a sus cotidianidades.

Las funciones de estas redes deberían asumir dos facetas: por un lado, realizar un trabajo con la misma ciudadanía, para lo cual las OTB's se presentan como espacios privilegiados aunque no únicos, donde se pongan en pie procesos de información y capacitación sobre derechos y obligaciones ciudadanas. Por otro lado, impulsar campañas de presión y publicidad para que autoridades gubernamentales a nivel municipal y departamental, reconozcan la importancia real de la participación ciudadana de las mujeres, abriéndose hacia una creciente gestión transparente que permita no sólo un mayor acceso e intercambio de las mujeres con estas instancias y entre ellas, sino el desarrollo de un trabajo integral, coordinado y conjunto, capaz de aprovechar al máximo las potencialidades que presenta la agencia ciudadana de las mujeres para la construcción de un vivir bien sustentable a nivel urbano.



Discutiendo alternativas. Seminario Transdisciplinario, Cochabamba, Bolivia. Foto: Erika Higuera

Integrando la pluralidad

Un impulso en red hacia el fortalecimiento de la agencia ciudadana de las mujeres permitiría además, elaborar una agenda en común entre la diversidad de mujeres que habitan la ciudad de Cochabamba, independientemente de su origen migratorio, su clase social de pertenencia o su identidad étnica. Las voces de las mujeres nos dicen que lo común -el sueño compartido del vivir bien- en la pluralidad, debería ser el motor principal que impulse la red hacia la construcción de una sociedad diferente.

Definiciones

- **Agencia ciudadana:** Acciones y estrategias que las personas despliegan para ejercer sus derechos y obligaciones ciudadanas, mediante las cuales intervienen directa o indirectamente en la definición de medidas públicas que afectan a su calidad de vida.
- Responden a la elección de ciertos patrones heredados del pasado, los diferenciales de poder que poseen -que incluyen desde el uso del conocimiento e información hasta el poder social o erótico-, los proyectos e imaginarios de futuro que las movilizan, así como las contingencias que deben enfrentar.
- **Vivir bien sustentable:** Construcción de los distintos agentes que habitan en un territorio dado, a partir de la interrelación cotidiana que establecen, en la cual despliegan estrategias individuales y/o colectivas -dependiendo de sus capacidades, recursos, limitaciones o potencialidades- para edificar una situación percibida como de bienestar de acuerdo a sus valores y propósitos pero también en base a ciertos criterios universales.



Día Internacional de la Mujer, Cochabamba, Bolivia Foto: María Esther Pozo



Alejandra Ramírez S. (PhD)

Responsable del Área de Estudios del Desarrollo
Centro de Estudios Superiores Universitarios
Universidad Mayor de San Simón (CESU-UMSS)
Cochabamba, Bolivia
alejandraramirezoruco@gmail.com

Implicaciones de política

Para impulsar el vivir bien sustentable en la ciudad de Cochabamba, se requiere que:

- Concejeros municipales, asambleístas departamentales, responsables de ONG's y funcionarios públicos reconozcan la importancia de un ejercicio ciudadano activo de las mujeres, teniendo que identificar sus características actuales, sus fortalezas y sus debilidades y/o limitaciones.
- Se apliquen los criterios de paridad y alternancia establecidos en la Ley de cuotas, ahí donde más ejercen las mujeres su ciudadanía: las OTB's y las organizaciones gremiales, institucionales y profesionales.
- Desde la sociedad civil, a partir de un trabajo coordinado entre centros de la Universidad pública y organizaciones involucradas en la temática, y con el apoyo de entidades gubernamentales municipales y departamentales, se deben crear redes para fortalecer el ejercicio ciudadano socio-económico y medioambiental de las mujeres.
- Estas redes deben desarrollar estrategias de capacitación en OTB's, difusión de información sobre derechos y obligaciones ciudadanas que otorga la Constitución Política del Estado, así como campañas de presión frente a funcionarios de organizaciones estatales para exigir transparencia en la gestión pública.
- La política actual, para subsanar exclusiones históricas, incide en la participación específica de ciertos sectores de mujeres. No obstante para lograr generar un vivir bien sustentable, basado en la ciudadanía activa de las mujeres, esta participación debe ser impulsada y concertada, en base a una agenda común entre todas las mujeres que habitan la ciudad de Cochabamba, independientemente de su origen migratorio, clase social o pertenencia étnica.

Lecturas adicionales

Ramírez A. 2011. *Warmis valientes: Agencia ciudadana de mujeres y calidad de vida sustentable en la ciudad de Cochabamba (Bolivia)* [Tesis de doctorado]. Santiago de Chile: CLADES (Centro Latino Americano de Desarrollo Sustentable), Universidad Bolivariana.

Ramírez A. 2010. *Descentralización, cambios en los regímenes constitucionales y agencia ciudadana* en Decursos N° 20. Cochabamba, Bolivia: CESU-UMSS.

Ramírez A. 2009. *Debates, Propuestas y Agencia Ciudadana en Bolivia* en Revista Contrapuntos. La Paz, Bolivia: Prisma.

El NCCR Norte-Sur es una red de investigación a nivel mundial que incluye seis instituciones asociadas en Suiza y unas 140 universidades, institutos de investigación y organizaciones para el desarrollo en África, Asia, Latino América y Europa. Aproximadamente 350 investigadores en el mundo entero contribuyen a las actividades del NCCR Norte-Sur.

Oficina Regional de Coordinación (JACS SAM) NCCR Norte-Sur

Elizabeth Jiménez, PhD
Postgrado en Ciencias del Desarrollo
(CIDES-UMSA)
Av. 14 de septiembre No. 4913
esq. Calle 3 (Obrajes)
La Paz, Bolivia
nccr-sudamerica@cides.edu.bo
www.nccr-sudamerica.org.bo

Este número


Editora de la Serie: Elizabeth Jiménez
Coordinadora de la Serie: Patricia Suárez
Apoyo editorial: Anu Lannen y Claudia Michel
Diseño: Simone Kummer y Sergio F. Romecín
Impresión: ColorSi 591-2700775

www.colorsi.com
impresa online
79142955

El NCCR Norte-Sur es co-financiado por la Fundación Nacional Suiza para la Ciencia (SNSF), la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y otras instituciones participantes. Los puntos de vista expresados en *evidence for policy* no necesariamente reflejan aquellos de las agencias financiadoras y otras instituciones.

FNS-NF
FONDS NATIONAL SUISSE
SCHWEIZERISCHER NATIONALFONDS
FONDO NAZIONALE SVIZZERO
SWISS NATIONAL SCIENCE FOUNDATION

u^b
UNIVERSITÄT
BERN

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC

evidence for policy

evidence for policy proporciona los resultados más destacados de investigaciones del NCCR Norte-Sur sobre temas importantes del desarrollo. La serie de informes de políticas públicas ofrece información sobre temas como gobernanza, conflictos, estrategias de vida, globalización, condiciones de salubridad, salud, recursos naturales y sostenibilidad de manera accesible. *evidence for policy* y mayor información están disponibles en:

www.north-south.unibe.ch

Referencia: Ramírez A. 2013. *Mujeres, ciudadanía y vivir bien en la ciudad de Cochabamba*. Serie *evidence for policy*, Edición Regional de Sudamérica, No. 4, ed. Elizabeth Jiménez. La Paz, Bolivia: NCCR Norte-Sur.